

**STRATEGI PROMOSI KESEHATAN DINAS  
KESEHATAN KABUPATEN PEKALONGAN DALAM  
UPAYA PENERAPAN PROTOKOL KESEHATAN DI  
KABUPATEN PEKALONGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Program Strata Satu (S1) Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Pekalongan



**Disusun Oleh :**

**Nama : Ardika Rahman Putra**

**NPM : 0617012921**

**PRODI KESEHATAN MASYARKAT**

**FAKULTAS ILMU KESEHATAN**

**UNIVERSITAS PEKALONGAN**

**TAHUN 2021**

**STRATEGI PROMOSI KESEHATAN DINAS  
KESEHATAN KABUPATEN PEKALONGAN DALAM  
UPAYA PENERAPAN PROTOKOL KESEHATAN DI  
KABUPATEN PEKALONGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan  
Program Strata Satu (S1) Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan  
Universitas Pekalongan



**Disusun Oleh :**

**Nama : Ardika Rahman Putra**

**NPM : 0617012921**

**PRODI KESEHATAN MASYARKAT**

**FAKULTAS ILMU KESEHATAN**

**UNIVERSITAS PEKALONGAN**

**TAHUN 2021**

## LEMBAR PENYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pekalongan, 28 Juli 2021

Penulis,



*Dit*  
Ardika Rahman Putra  
0617012921

## LEMBAR PERSETUJUAN

### STRATEGI PROMOSI KESEHATAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN PEKALONGAN DALAM UPAYA PENERAPAN PROTOKOL KESEHATAN DI KABUPATEN PEKALONGAN

Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan  
Program Studi Strata Satu (S1) Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Pekalongan

Oleh :

Nama : Ardika Rahman Putra

NPM : 0617012921

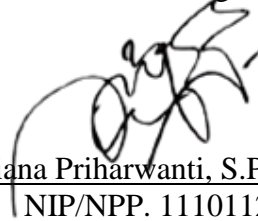
Telah disetujui untuk diseminarkan/diuji

Pembimbing I



Rr. Vita Nur Latif, S.KM. M.Kes.  
NIP/NPP. 111009181

Pembimbing II



Ardiana Priharwanti, S.P., M.Kes.  
NIP/NPP. 111011253

Dekan


Drs. Imam Purnomo, M. Kes.  
NIP. 195441110 197803 1 006

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**STRATEGI PROMOSI KESEHATAN DINAS KESEHATAN  
KABUPATEN PEKALONGAN DALAM UPAYA PENERAPAN  
PROTOKOL KESEHATAN DI KABUPATEN PEKALONGAN**

**SKRIPSI**

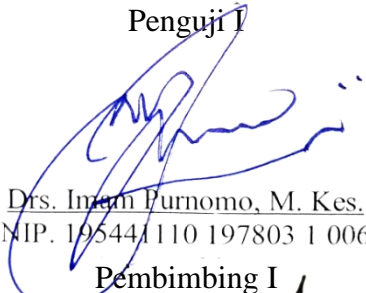
Diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan  
Program Studi Strata Satu (S1) Kesehatan Masyarakat  
Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Pekalongan

Oleh :

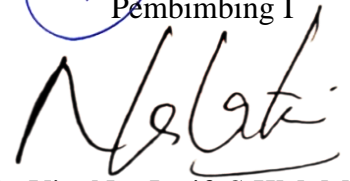
Nama : Ardika Rahman Putra

NPM : 0617012921

Penguji I




Drs. Imam Purnomo, M. Kes.  
NIP. 195441110 197803 1 006  
Pembimbing I

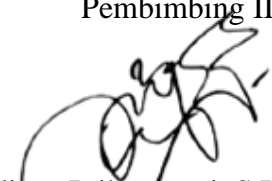


Rr. Vita Nur Latif, S.KM. M.Kes.  
NIP/NPP. 111009181

Penguji II



Teguh Irawan, S.KM. M.Kes.  
NIP/NPP. 110414327  
Pembimbing II



Ardiana Priharwanti, S.P., M.Kes.  
NIP/NPP. 111011253

Telah dipertahankan dihadapan Sidang Tim Penguji Proposal Skripsi

Pada tanggal : 30 Juni 2021

Mengetahui,

Dekan



Drs. Imam Purnomo, M. Kes.  
NIP. 195441110 197803 1 006

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamin segala puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan ini penulis persembahkan karya kepada :

1. Mama, Papa, dan Kakak tercinta yang telah memberikan semua kasih sayangnya, yang tak pernah lelah mendoakan serta memberikan semangat dan dukungannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Eyangku dan Simbahku serta keluarga yang telah mendoakan, memberikan semangat dan dukungan, serta selalu menginspirasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Ucapan terimakasih yang teramat dalam kepada Bapak Ibu dosen Program Studi Kesehatan Masyarakat UNIKAL serta dosen pembimbing saya, Ibu Rr. Vita Nur Latif, S.KM, M.Kes. dan Ibu Ardiana Priharwanti, S.P, M.Kes yang telah membimbing saya dan memberikan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga semua ilmu dan nasihat yang telah diberikan kepada penulis dapat memberikan keberkahan serta manfaat dalam hidup dan di akhirat kelak.
4. Sahabat serta teman-teman keluarga besar Program Studi Kesehatan Masyarakat 2017 dan Peminatan Promosi Kesehatan 2017 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih atas segala cerita, dukungan, semangat, dan motivasi yang telah kalian berikan kepada penulis selama ini.
5. IZ\*ONE yang selalu menemani dan penyemangat melalui lagu-lagunya sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan.

## **MOTTO**

Maka ingatlah kepada-Ku, Aku akan ingat kepadamu.  
Bersyukurlah kepada-Ku dan janganlah kamu ingkar kepada-Ku

(Q.S. Al-Baqarah : 152)

Allah tidak akan memberikan ujian kepada hamba-Nya diluar  
batas kemampuannya

(Q.S Al-Baqarah : 286)

Lakukan yang terbaik untuk pencapaian terbaik, dengan  
tersenyum, berusaha dan berdo'a, sisanya serahkan pada-Nya.  
Jangan takut gagal dan sebaik-baik manusia adalah orang yang  
bermanfaat pada sesamanya.

We did it

## RIWAYAT HIDUP PENULIS



Nama : Ardika Rahman Putra  
Tempat/ tanggal lahir : Pekalongan, 1 Juni 1999  
Jenis Kelamin : Laki-laki  
Agama : Islam  
Alamat : Pekajangan, Gang 10 No. 1 RT. 035 RW.013  
Kecamatan Kedungwuni, Kabupaten Pekalongan

Riwayat Pendidikan :

1. Lulus SD Muhammadiyah 03 Pekajangan tahun 2011
2. Lulus SMP N 1 Kedungwuni tahun 2014
3. Lulus SMA N 1 Kedungwuni tahun 2017



## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirobbil'alamin. Segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan nokam, rahmat, hidayah dan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ Strategi Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan Dalam Upaya Penerapan Protokol Kesehatan di Kabupaten Pekalongan”. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Nabi besar junjungan kita Muhammad SAW yang menjadi uswatun khasah bagi kehidupan umat islam.

Penulis menyadari sebagai manusia biasa, penulis tidak lepas dari kesalahan dan keterbatasan. Selama penyusunan skripsi ini, penulis banyak menemui kendala dan hambatan, namun berkat bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikannya. Untuk ini perkenankan dengan setulus hati penulis menyampaikan penghargaan dengan rasa hormat dan terima kasih kepada :

1. Drs. Imam Purnomo, M.Kes selaku Dekan Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Pekalongan yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan,
2. Rr. Vita Nur Latif, S.KM., M.Kes selaku Kepala Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Pekalongan.
3. Rr. Vita Nur Latif, S.KM., M.Kes selaku pembimbing I terimakasih atas kesabaran dalam memberikan bimbingan, waktu, arahan dan ssaran hingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Ardiana Priharwanti, S.P., M.Kes selaku pembimbing II terimakasih atas kesabaran dalam memberikan bimbingan, waktu, arahan dan ssaran hingga terselesaikannya skripsi ini.

5. Wahyuningsih, S.KM., M.Kes selaku dosen wali, terimakasih atas segala dukungan yang diberikan selama masa studi dalam mencapai tujuan yang penulis inignkan.
6. Segenap Dosen Program Studi S1 Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Pekalongan, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama studi.
7. Mama, Papa, dan Kakak yang tak lelah memberikan doa, dukungan, semangat yang selalu mengiringi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
8. Sahabat, Keluarga Promosi Kesehatan 2017 UNIKAL dan Prodi Kesmas 2017 UNIKAL, terimakasih untuk dukungan dan memberikan semangat tiada henti.
9. Semua pihak yang telah ikut serta memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini sehingga terselesaikan dengan lancar.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi. Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca, serta dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu kesehatan yaitu pada bidang kesehatan masyarakat.

Pekalongan, Juli 2021

Penulis.

### ABSTRAK

Ardika Rahman Putra, Rr. Vita Nur Latif, Ardiana Priharwanti

### **STRATEGI PROMOSI KESEHATAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN PEKALONGAN DALAM UPAYA PENERAPAN PROTOKOL KESEHATAN DI KABUPATEN PEKALONGAN**

xvi + 6 Bab + 136 Halaman + 6 Tabel + 6 Lampiran

**Latar Belakang:** Covid-19 merupakan penyakit menular yang diakibatkan virus jenis baru yakni *Respiratory Syndrome Coronavirus 2* (SARS-CoV-2). Kasus tersebut disetiap harinya mengalami peningkatan jumlah kasus sehingga untuk mengantisipasi peningkatan kasus dilakukan upaya pencegahan. Minimnya kesadaran dari masyarakat untuk menjalankan protokol kesehatan sebagai upaya pencegahan. Upaya dilakukan dengan mengajak dan menghimbau masyarakat melalui kegiatan promosi kesehatan dengan pendekatan strategi promosi kesehatan sebagai sarana komunikasi, informasi dan edukasi.

**Tujuan Penelitian:** Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi promosi kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan dalam upaya penerapan protokol kesehatan di Kabupaten Pekalongan.

**Metode:** Penelitian ini merupakan jenis penelitian *research action* dengan pendekatan kualitatif yang didukung menggunakan pendalaman jawaban melalui wawancara mendalam (*indepth interview*), observasi, dan dokumentasi terhadap informan.

**Hasil:** Advokasi dilakukan dengan semua OPD (Organisasi Perangkat Daerah) dan lintas sektor untuk menjalankan produk kebijakan yang sudah ada dengan melalui proses koordinasi sehingga timbul komitmen. Bina Suasana yang dilakukan terdapat dukungan sosial berupa fasilitas penunjang untuk kegiatan edukasi serta penyampaian informasi kepada masyarakat. Gerakan Masyarakat berupa kegiatan himbauan, disiplin dan upaya meningkatkan kesadaran kepada masyarakat. Kemitraan yang terjalin merupakan semua OPD (Organisasi Perangkat Daerah) termasuk unsur yang ada di Kecamatan dan Desa/ Kelurahan dengan kesesuaian, dukungan, dan keterbukaan karena sepemahaman. Faktor peluang dan faktor penghambat yang ditemukan dalam penelitian dilakukan analisis SWOT setiap komponen strategi promosi kesehatan berdasarkan pedoman pelaksanaan promosi kesehatan di daerah.

**Simpulan:** Strategi promosi kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan dalam upaya penerapan protokol kesehatan di Kabupaten Pekalongan sejalan dengan komponen berdasarkan pedoman pelaksanaan promosi kesehatan di daerah.

**Kata Kunci:** Strategi Promosi Kesehatan, Penerapan Protokol Kesehatan, Analisis SWOT.

**Kepustakaan:** 3 Buku, 22 Jurnal, 4 *website*.

**ABSTRACT**

Ardika Rahman Putra, Rr. Vita Nur Latif, Ardiana Priharwanti

**HEALTH PROMOTION STRATEGY OF PEKALONGAN REGENCY HEALTH OFFICE IN AN EFFORT TO IMPLEMENT THE HEALTH PROTOCOL IN PEKALONGAN REGENCY**

xvi + 6 chapters + 136 pages + 6 tables + 6 attachments

**Background:** Covid-19 is an infectious disease caused a new type of virus, Respiratory Syndrome Coronavirus 2 (SARS-CoV-2). The number of cases is increasing every day, so to anticipate the increase in cases, prevention effort are carried out. The lack of awareness from the public to carry out health protocols as a prevention effort. Efforts are made by inviting and appealing to the public through health promotion program by approaching health promotion strategies as a means of communication, information and education.

**Objectives:** This study aims to analyze the health promotion strategy of the Pekalongan Regency Health Office in an effort to implement health protocols in Pekalongan Regency.

**Method:** This research is a type of research action with a qualitative approach that is supported by deepening answers through indepth interviews, observation, and documentation of informants.

**Result:** Advocacy is carried out with all OPD (Regional Apparatus Organizations) and across sectors to implement existing policy products through a coordination process so that commitment arises. The social support carried out includes social support in the form of supporting facilities for educational activities and the delivery of information to the public. The empowerment is in the form of appeals, discipline activities and efforts to increase public awareness. The partnerships that have been established are all OPD (Regional Apparatus Organizations) including elements in the District and Village / Kelurahan with conformity, support, and openness due to understanding. Opportunity factors and inhibiting factors found in the study carried out a SWOT analysis of each component of the health promotion strategy based on the guidelines for implementing health promotion in the regions.

**Conclusion:** The health promotion strategy of the Pekalongan Regency Health Office in an effort to implement health protocols in Pekalongan Regency is in line with the components based on the guidelines for implementing health promotion in the area.

**Keywords:** Health Promotion Strategy, Implementation of Health Protocol, SWOT Analysis.

**Literature :** 3 books, 22 journal, 4 website.

## DAFTAR ISI

LEMBAR COVER .....	i
LEMBAR PENYATAAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LEMBAR PERSETUJUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
MOTTO .....	vi
RIWAYAT HIDUP PENULIS .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
ABSTRAK .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	3
1.3. Tujuan Penelitian.....	3
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1.5. Ruang Lingkup .....	6
1.6. Keaslian Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1. Landasan Teori .....	11
1. <i>Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)</i> .....	11
2. Protokol Kesehatan.....	14
3. Strategi Promosi Kesehatan.....	21
4. Analisis SWOT.....	26
2.2. Kerangka Teori.....	27
2.3. Tahapan Penelitian .....	28
1. Tahap Pra Lapangan .....	28

2.	Tahap Lapangan .....	28
3.	Tahap Pasca Lapangan .....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....		30
3.1.	Alur Penelitian.....	30
3.2.	Fokus Penelitian .....	31
3.3.	Subyek Penelitian .....	31
3.4.	Definisi Operasional.....	33
3.5.	Desain Penelitian.....	36
3.6.	Lokasi Penelitian .....	37
3.7.	Jenis Data .....	37
3.8.	Metode Pengumpulan Data .....	37
3.9.	Metode Pengolahan Data.....	38
3.10.	Analisis Data .....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN .....		40
4.1.	Gambaran Strategi Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan Dalam Upaya Penerapan Protokol Kesehatan.....	40
1.	Advokasi.....	40
2.	Bina Suasana .....	42
3.	Gerakan Masyarakat.....	43
4.	Kemitraan .....	44
4.2.	Karakteristik Obyek Penelitian .....	44
4.3.	Hasil Analisis .....	45
1.	Pra Pengamatan .....	45
2.	Selama Pengamatan.....	46
3.	Pasca Pengamatan .....	78
4.4.	Faktor Peluang dan Penghambat .....	79
1.	Faktor Peluang.....	79
2.	Faktor Penghambat.....	80
BAB V PEMBAHASAN .....		81
5.1.	Strategi Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan Dalam Upaya Penerapan Protokol Kesehatan di Kabupaten Pekalongan	81

1. Advokasi.....	81
2. Bina Suasana .....	88
3. Gerakan Masyarakat.....	95
4. Kemitraan .....	99
5. Upaya Penerapan Protokol Kesehatan.....	104
5.2. Analisis SWOT Strategi Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Dalam Upaya Penerapan Protokol Kesehatan di Kabupaten Pekalongan .....	105
1. <i>Strengths</i> (Kekuatan).....	105
2. <i>Weakness</i> (Kelemahan) .....	106
3. <i>Opportunities</i> (Peluang) .....	107
4. <i>Threats</i> (Ancaman).....	109
5.3. Kelemahan Penelitian.....	105
<b>BAB VI SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>112</b>
6.1. Simpulan.....	112
6.2. Saran .....	114
1. Bagi Masyarakat.....	114
2. Bagi Dinas Kesehatan .....	114
3. Bagi Puskesmas .....	114
4. Bagi Peneliti .....	114
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>116</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Penelitian Terdahulu yang Sejenis .....	7
Tabel 3.1 Tabel Definisi Operasional .....	33
Tabel 4.4. Tabel Hasil Wawancara Mendalam dengan Informan Utama .....	47
Tabel 4.5. Tabel Hasil Wawancara Mendalam dengan Informan Pendamping .....	58
Tabel 4.6. Tabel Hasil <i>Indepth Interview</i> dengan Informan Triangulasi .....	67
Tabel 4.7. Tabel <i>Pattern matching</i> Hasil <i>Indepth Interview</i> .....	72



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bagan Modifikasi Strategi Promosi Kesehatan WHO 1984 yang dikembangkan oleh Departemen Kesehatan RI 2011. ....	27
Gambar 2.2. Bagan Modifikasi Strategi Promosi Kesehatan WHO 1984 yang dikembangkan oleh Departemen Kesehatan RI 2011 berdasarkan analisis pemikiran peneliti dari beberapa sumber literatur.....	27
Gambar 3.1. Bagan Alur Penelitian .....	33